ПРОЕКТ

**Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области»** **при осуществлении регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Смоленской области**

**за 2024 год**

Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Смоленской области за 2024 год подготовлен Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Смоленской области (далее – Главное управление) на основании статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Положения о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Администрации Смоленской области от 30.11.2021 № 760, Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Смоленской области на 2024 год, утвержденной приказом начальника Главного управления
от 11.12.2023 № 180/ОД, Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Правительства Смоленской области от 02.05.2024 № 293.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Главное управление является исполнительным органом Смоленской области, уполномоченным осуществлять региональный государственный жилищный контроль (надзор), региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на основании Положения о Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Смоленской области», утвержденного Постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 4.

Предметом регионального государственного жилищного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении жилищного фонда, за исключением муниципального жилищного фонда, перечень которых определен в статье 20 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Главного управления при осуществлении регионального государственного жилищного контроля (надзора) на территории Смоленской области в 2024 году выявлены наиболее часто нарушаемые контролируемыми лицами нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ Жилищный кодекс Российской Федерации (далее - ЖК РФ);

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2006 № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306 «Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

- приказ Минстроя России от 07.02.2024 № 79/пр «Об установлении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, обязательное размещение которой предусмотрено Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Контролируемыми лицами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги и (или) выполняющие работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, ресурсоснабжающие организации, граждане, являющиеся собственниками помещений в многоквартирных домах и жилых домов.

В 2024 году проведение контрольных (надзорных) мероприятий было ограничено постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В 2024 году в рамках реализации государственного жилищного контроля (надзора) государственными жилищными инспекторами составлен 51 протокол об административных правонарушениях за совершение следующих административных правонарушений:

- неразмещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации, либо размещение информации не в полном объеме, либо размещение недостоверной информации органами местного самоуправления, лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, предоставляющими коммунальные услуги и (или) осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, иными организациями, которые обязаны в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (часть 2 статьи 13.19.2 КоАП РФ) – 1 (на юридическое лицо);

- невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ) – 1
(на юридическое лицо)

- непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (статья 19.7 КоАП РФ) – 11 (на юридическое лицо);

- неуплата административного штрафа в срок (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) – 2 (на физическое лицо);

- нарушение установленного федеральным [законом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/46823aa6addc9c22db5f465daf1fe3a53fc9d280/) запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах (часть 1 статьи 6.24 КоАП РФ) – 7 (на физическое лицо);

- самовольные [переустройство](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/6f607b7ca2a25138b70e7c9d0c9882950fd7e61a/) и (или) перепланировка помещения в многоквартирном доме (часть 2 статьи 7.21 КоАП РФ) – 3 (1 – на юридическое лицо, 2 на физическое лицо);

- нарушение [лицами](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_378774/cd052d348c458a77529289a2daf05a76866b89d6/#dst100012), ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, [правил](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/a2bdf458ee8e47b50718f9da3e8432892c52fe10/) содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений либо [порядка и правил](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/a2bdf458ee8e47b50718f9da3e8432892c52fe10/) признания их непригодными для постоянного проживания и перевода их в нежилые, а равно переустройство и (или) перепланировка жилых домов и (или) жилых помещений без согласия нанимателя (собственника), если переустройство и (или) перепланировка существенно изменяют условия пользования жилым домом и (или) жилым помещением (статья 7.22 КоАП РФ) – 17 (на юридическое лицо);

- нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами (статья 7.23 КоАП РФ) – 2 (на юридическое лицо);

- нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг (часть 2 статьи 7.23 КоАП РФ) – 3 (на юридическое лицо);

- невыполнение гарантирующими поставщиками электрической энергии, сетевыми организациями обязанности по осуществлению приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии в случаях, предусмотренных [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/b62b4edeff019ef9d001060bb4ae763672b502bb/) об электроэнергетике (часть 13 статьи 9.16 КоАП РФ) – 1 (на юридическое лицо);

- уклонение от заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, или договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, или договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении), или договора о техническом диагностировании газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, если заключение таких [договоров](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_448436/971c41b59d1072640519a8d4eab6a483f01c0ace/#dst40) является обязательным (часть 2 статьи 9.23 КоАП РФ) – 2 (1 – на юридическое лицо, 1 – на физическое лицо);

- отказ в [допуске](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_448436/1cff088a5b429fe3253aed9cddbe74fca47d91bf/#dst115) в порядке и случаях, установленных законодательством, представителя специализированной организации для выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, по техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме или внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) либо для приостановления подачи газа (часть 3 статьи 9.23 КоАП РФ) – 1 (на физическое лицо).

В соответствии со статьей 23.55 КоАП РФ Главное управление рассматривает дела об административных правонарушениях. За 2024 год Главным управлением рассмотрено 61 дело. По итогам рассмотрения 37 дел назначено наказание в виде штрафа на общую сумму 484 250 руб., по 21 делу – назначено наказание в виде предупреждения, в том числе:

 **Статья 7.22 КоАП РФ «**Нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений либо порядка и правил признания их непригодными для постоянного проживания и перевода их в нежилые, а равно переустройство и (или) перепланировка жилых домов и (или) жилых помещений без согласия нанимателя (собственника), если переустройство и (или) перепланировка существенно изменяют условия пользования жилым домом и (или) жилым помещением», рассмотрено 28 дел, из них 14 постановлений по делам об административных правонарушениях вынесено с назначением штрафа на общую сумму 367 000 руб., 12 постановлений вынесено с назначением наказания в виде предупреждения.

**Статья 7.23 КоАП РФ** «Нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами», рассмотрено 11 дел, из них 8 постановлений по делам об административных правонарушениях вынесено с назначением штрафа на общую сумму 38 250 руб., 3 постановления вынесено с назначением наказания в виде предупреждения.

**Часть 1 статьи 6.24 КоАП РФ «**Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах», рассмотрено 7 дел, по которым вынесены постановления с назначением штрафа на общую сумму 4 500 руб.

**Часть 2 статьи 7.23 КоАП РФ** «Нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг» рассмотрено 7 дел, из них 5 постановлений по делам об административных правонарушениях вынесено с назначением штрафа на общую сумму 65 000 руб., 2 постановления вынесено с назначением наказания в виде предупреждения.

**Часть 2 статьи 7.21 КоАП РФ** «Самовольные [переустройство](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/6f607b7ca2a25138b70e7c9d0c9882950fd7e61a/) и (или) перепланировка помещения в многоквартирном доме» рассмотрено 3 дела, из них 1 постановление по делу об административном правонарушении вынесено с назначением штрафа на общую сумму 2 000 руб., 2 постановления вынесено с назначением наказания в виде предупреждения.

**Часть 2 статьи 9.23 КоАП РФ** «Уклонение от заключения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, или договора о техническом обслуживании внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме, или договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении), или договора о техническом диагностировании газопроводов, входящих в состав внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, если заключение таких [договоров](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_448436/971c41b59d1072640519a8d4eab6a483f01c0ace/#dst40) является обязательным» рассмотрено 2 дела, из них 1 постановление по делам об административных правонарушениях вынесено с назначением штрафа на общую сумму 5 000 руб., 1 постановление вынесено с назначением наказания в виде предупреждения.

**Часть 3 статьи 9.23 КоАП РФ** «Отказ в [допуске](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_448436/1cff088a5b429fe3253aed9cddbe74fca47d91bf/#dst115) в порядке и случаях, установленных законодательством, представителя специализированной организации для выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, по техническому обслуживанию внутриквартирного газового оборудования в многоквартирном доме или внутридомового газового оборудования в жилом доме (домовладении) либо для приостановления подачи газа» рассмотрено 1 дело, по которому вынесено постановление с назначением штрафа на общую сумму 2 500 руб.

**Часть 13 статьи 9.16 КоАП РФ** «Невыполнение гарантирующими поставщиками электрической энергии, сетевыми организациями обязанности по осуществлению приобретения, установки, замены, допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии в случаях, предусмотренных [законодательством](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/b62b4edeff019ef9d001060bb4ae763672b502bb/) об электроэнергетике» рассмотрено 1 дело, по которому вынесено постановление с назначением наказания в виде предупреждения.

Главным управлением проведен также анализ за 2024 год по административным делам, рассмотренным мировыми судьями в соответствии со статьей 21.1 КоАП РФ. За 2024 год мировыми судьями рассмотрено 13 дело. По итогам рассмотрения 5 дел назначено наказание в виде штрафа на общую сумму 30 500 руб., по 5 делам – назначено наказание в виде предупреждения, в том числе:

**Статья 19.7 КоАП РФ** «Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде», рассмотрено 11 дел, из них 3 постановления по делам об административных правонарушениях вынесено с назначением штрафа на общую сумму 10 500 руб., 5 постановления вынесено с назначением наказания в виде предупреждения.

**Часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ** «Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства» рассмотрено 1 дело, по которому вынесено постановления с назначением штрафа на общую сумму 10 000 руб.

**Часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ «**Неуплата административного штрафа в срок» рассмотрено 1 дело, по которому вынесено постановления с назначением штрафа на общую сумму 10 000 руб.

С 1 января 2023 г. в силу части 2 статьи 39 Федерального закона № 248-ФЗ судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

Частью 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что жалоба на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействие) их должностных лиц, принятые в ходе осуществления государственного контроля (надзора), подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, определяемый в соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

В соответствии с Правилами ведения подсистемы досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. № 482, возможностями данной подсистемы обеспечивается обработка жалоб граждан и организаций в отношении решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2024 году в Главное управление от контролируемых лиц в рамках досудебного обжалования поступило 5 жалоб, из которых 1 жалоба удовлетворена.

В 2024 году Главное управление выступало в Арбитражном суде Смоленской области и судах общей юрисдикции в качестве ответчика, в том числе:

1) судебное представительство в Арбитражном суде Смоленской области в качестве ответчика осуществлялось:

- по обжалованию предписаний Главного управления - по 1 требованию судом принят отказ от иска, по 1 требованию дело находится на рассмотрении;

- по обжалованию постановлений о назначении административного наказания - 1 постановление признано незаконным и отменено.

В целях актуализации и совершенствования законодательства Российской Федерации о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) Главное управление считает целесообразным внести в [Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 № 1670 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)»](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_397773/) следующие изменения:

- дополнить перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых при проведении инспекционного визита в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора), контрольным (надзорным) действием в виде инструментального обследования

- дополнить перечень профилактических мероприятий, проводимых в рамках осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора), профилактическим мероприятием в виде стимулирования добросовестности.

ПРОЕКТ

**Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности Главного управления «Государственная жилищная инспекция Смоленской области» при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами**

**за 2024 год**

Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области за 2024 год подготовлен Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Смоленской области (далее – Главное управление) на основании статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Правительства Смоленской области от 29.08.2024 № 675, Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области на 2024 год, утвержденной приказом начальника Главного управления от 11.12.2023 № 180/ОД, Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области, утвержденного постановлением Правительства Смоленской области от 08.05.2024 № 308.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Главное управление является исполнительным органом Смоленской области, уполномоченным осуществлять региональный государственный жилищный контроль (надзор), региональный государственный лицензионный контроль за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на основании Положения о Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Смоленской области», утвержденного Постановлением Правительства Смоленской области от 10.10.2023 № 4.

Предметом регионального государственного лицензионного контроля является соблюдение контролируемыми лицами лицензионных требований в сфере предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, которые определены частью 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В результате обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Главного управления при осуществлении регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Смоленской области в 2024 году выявлены наиболее часто нарушаемые контролируемыми лицами нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ Жилищный кодекс Российской Федерации (далее - ЖК РФ);

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;

- приказ Минстроя России от 07.02.2024 № 79/пр «Об установлении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства, обязательное размещение которой предусмотрено Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Контролируемыми лицами являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

В 2024 году проведение контрольных (надзорных) мероприятий было ограничено постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336).

В 2024 году в рамках реализации государственного лицензионного контроля государственными жилищными инспекторами составлено 170 протоколов об административных правонарушениях за совершение следующих административных правонарушений:

- осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований (часть 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ) – 96 (8 – на должностное лицо, 88 – на юридическое лицо);

- осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с грубым нарушением лицензионных требований (часть 3 статьи 14.1.3 КоАП РФ) – 1 (на должностное лицо);

- неразмещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации, либо размещение информации не в полном объеме, либо размещение недостоверной информации органами местного самоуправления, лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, предоставляющими коммунальные услуги и (или) осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, иными организациями, которые обязаны в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (часть 2 статьи 13.19.2 КоАП РФ) – 7 (6 – на должностное лицо, 1 – на юридическое лицо);

- воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, по проведению проверок или уклонение от таких проверок (часть 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ) – 1 (на юридическое лицо);

- невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, в том числе лицензионный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, об устранении нарушений лицензионных требований (часть 24 статьи 19.5 КоАП РФ) – 4 (1 – на должностное лицо, 3 – на юридическое лицо);

- непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде (статья 19.7 КоАП РФ) – 4 (на юридическое лицо);

- неуплата административного штрафа в срок (часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) – 1 (на юридическое лицо);

- нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами (статья 7.23 КоАП РФ) – 1 (на юридическое лицо)

- нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договоров управления многоквартирными домами, [правил](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_497804/5a8b3b626d24c6eddacf76d8532cb44fc503c047/#dst100969) осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (часть 1 статьи 7.23.3 КоАП РФ) – 55 (49 – на должностное лицо, 6 – на юридическое лицо)

В соответствии со статьей 23.55 КоАП РФ Главное управление рассматривает дела об административных правонарушениях. За 2024 год Главным управлением рассмотрено 146 дел. По итогам рассмотрения 53 дел назначено наказание в виде штрафа на общую сумма 4 480 000 руб., по 79 делам – назначено наказание в виде предупреждения, в том числе:

 **Часть 2 статьи 14.1.3 КоАП РФ «**Осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением лицензионных требований», рассмотрено 111 дел, из них 48 постановлений по делам об административных правонарушениях вынесено с назначением штрафа на общую сумму 4 292 500 руб., 52 постановления вынесено с назначением наказания в виде предупреждения.

**Часть 1 статьи 7.23.3 КоАП РФ** «Нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договоров управления многоквартирными домами, [правил](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_497804/5a8b3b626d24c6eddacf76d8532cb44fc503c047/#dst100969) осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», рассмотрено 30 дел, из них 5 постановлений по делам об административных правонарушениях вынесено с назначением штрафа на общую сумму 187 500 руб., 24 постановления вынесено с назначением наказания в виде предупреждения.

**Статья 7.23 КоАП РФ «**Нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами», рассмотрено 2 дела, по которым вынесены постановления с назначением наказания в виде предупреждения (по ст. 7.23.3 ч. 1 и 14.1.3 ч. 2 одно объединённое постановление в виде предупреждения).

Главным управлением проведен также анализ за 2024 год по административным делам, рассмотренным мировыми судьями в соответствии со статьей 21.1 КоАП РФ. За 2024 год мировыми судьями рассмотрено 31 дело. По итогам рассмотрения 9 дел назначено наказание в виде штрафа на общую сумму 560 000 руб., по 13 делам – назначено наказание в виде предупреждения, в том числе:

**Часть 1 статьи 7.23.3 КоАП РФ** «Нарушение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договоров управления многоквартирными домами, [правил](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_497804/5a8b3b626d24c6eddacf76d8532cb44fc503c047/#dst100969) осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», рассмотрено 17 дел, из них 6 постановления по делам об административных правонарушениях вынесено с назначением штрафа на общую сумму 280 000 руб., 6 постановления вынесено с назначением наказания в виде предупреждения.

**Часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ** «Неуплата административного штрафа в срок» рассмотрено 1 дело, по которому вынесено постановления с назначением штрафа на общую сумму 80 000 руб.

**Часть 24 статьи 19.5 КоАП РФ «**Невыполнение или ненадлежащее выполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, в том числе лицензионный контроль в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, об устранении нарушений лицензионных требований» рассмотрено 4 дела, из них 2 по которым вынесены постановления с назначением штрафа на общую сумму 200 000 руб.

**Часть 2 статьи 13.19.2 КоАП РФ «**Неразмещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации, либо размещение информации не в полном объеме, либо размещение недостоверной информации органами местного самоуправления, лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, предоставляющими коммунальные услуги и (или) осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, иными организациями, которые обязаны в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» рассмотрено 5 дел, из них 3 по которым вынесены постановления с назначением наказания в виде предупреждения.

**Часть 2 статьи 19.4.1 КоАП РФ** «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, по проведению проверок или уклонение от таких проверок» рассмотрено 1 дело, по которому вынесено постановление с назначением наказания в виде предупреждения.

**Статья 19.7 КоАП РФ** «Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде» рассмотрено 3 дела, по которым вынесены постановления с назначением наказания в виде предупреждения.

С 1 января 2023 г. в силу части 2 статьи 39 Федерального закона № 248-ФЗ судебное обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц возможно только после их досудебного обжалования, за исключением случаев обжалования в суд решений, действий (бездействия) гражданами, не осуществляющими предпринимательской деятельности.

Частью 1 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что жалоба на решения контрольных (надзорных) органов, действия (бездействие) их должностных лиц, принятые в ходе осуществления государственного контроля (надзора), подается контролируемым лицом в уполномоченный на рассмотрение жалобы орган, определяемый в соответствии с частью 2 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ, в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

В соответствии с Правилами ведения подсистемы досудебного обжалования государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2018 г. № 482, возможностями данной подсистемы обеспечивается обработка жалоб граждан и организаций в отношении решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений, действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2024 году в Главное управление от контролируемых лиц в рамках досудебного обжалования поступило 11 жалоб, из которых 6 жалоб оставлены без удовлетворения.

В 2024 году Главное управление выступало в Арбитражном суде Смоленской области и судах общей юрисдикции в качестве ответчика, в том числе:

1) судебное представительство в Арбитражном суде Смоленской области в качестве ответчика осуществлялось:

- по обжалованию предписаний Главного управления - по 1 требованию судом принят отказ от иска, по 1 требованию дело находится на рассмотрении;

- по обжалованию постановлений о назначении административного наказания - 1 постановление признано незаконным и отменено;

- по обжалованию действий/бездействий Главного управления:

а) по внесению изменений в реестр лицензий многоквартирных домов - по 1 заявлению в исковых требованиях отказано.

2) судебное представительство в судах общей юрисдикции Смоленской области:

- в качестве ответчика Главное управление выступало по заявлению юридического лица о признании постановления о назначении административного наказания незаконным - исковые требования удовлетворены.

В целях актуализации и совершенствования законодательства Российской Федерации о региональном государственном жилищном контроле (надзоре) Главное управление считает целесообразным внести в Постановление Правительства РФ от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» следующие изменения:

- дополнить перечень контрольных (надзорных) действий, совершаемых при проведении инспекционного визита в рамках осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами действием в виде инструментального обследования;

- заменить контрольное (надзорное) действие в виде испытания, совершаемое при проведении выездного обследования в рамках осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, контрольным (надзорным) действием в виде инструментального обследования;

- дополнить перечень профилактических мероприятий, проводимых в рамках осуществления регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, профилактическим мероприятием в виде стимулирования добросовестности.